

2. előterjesztés

Csávolgy Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2026. augusztus 11-i rendkívüli nyilvános ülésére
a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Államkincstár BÁC SVMIG-ÁHI/398-6/2026. iktatószámmon tájékoztatott arról, hogy Csávolgy Községi Önkormányzat és az általa irányított költségvetési szerv ellenőrzésre kijelölésre kerültek az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 115/A. § (2) bekezdése, valamint az államháztartásért felelős miniszter által jóváhagyott, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 68/B. §-a szerinti kincstári ellenőrzés éves ellenőrzési tervében.

Az Áht. 68/B. §-a a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Kincstár) szervezetét jelöli meg a helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, társulás, térségi fejlesztési tanács és az általuk irányított költségvetési szervek számviteli szabályok szerinti könyvvezetési kötelezettségének, valamint az Áht. 70. alcíme (107–108. §) alapján teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségek szabályszerű teljesítésének és az éves költségvetési beszámoló megbízható, valós összképének vizsgálatára.

A szabályszerűségi pénzügyi ellenőrzéssel érintett év: 2026. év

Amennyiben a vizsgálatra kijelölt helyi önkormányzat által irányított költségvetési szerv átalakulására, megszűnésére, alapítására került sor a vizsgált évben, az ellenőrzésnek a nem teljes éven át működő költségvetési szerv ellenőrzésére is ki kell terjednie. A változásokról az ellenőrzést végzőket tájékoztatni szükséges.

A helyi önkormányzat nyitó megbeszélésének időpontja: 2026. szeptember 14. 10.00 óra, helyszíne: 6448 Csávolgy, Arany János utca 39.

Az ellenőrzésre készülve megállapításra került, hogy az önkormányzat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 109. § (6) bekezdésében előírt a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteit megállapító rendelettel nem rendelkezik.

Áht. 109.§ (6) bekezdése szerint: „Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteit.”

A tervezet csatolva.

Fentiekre tekintettel az alábbi tájékoztatást adom a Tisztelt Képviselő-testület részére:

Végső előterjesztői indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

- I. A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai a várakozásom szerint az alábbiaknak megfelelően alakulnak:

I/1. Költségvetési hatások: Az előterjesztés a működés, feladatellátás kereteit jelöli meg, önként vállalt plusz feladatokat nem tartalmaz.

I/2. Környezeti és egészségügyi következmények: A tervezet javíthat az önkormányzati szolgáltatásokat igénybevevők közérzetén.

I/3. Adminisztratív terheket befolyásoló tényezők: A jelen feladatok nem növelik a hivatal adminisztrációs terheit.

I/4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 85. §-a kimondja, hogy a bevételek beszedésekor, kiadások teljesítésekor lehetőség szerint készpénzkímélő fizetési módokat kell alkalmazni. A kiadások készpénzben történő teljesítésére csak jogszabályban szabályozott esetekben kerülhet sor.

A fenti jogszabályi előírás teljesülése érdekében az Áht. 109. § (6) bekezdése felhatalmazást ad az Önkormányzat számára, hogy rendeletben állapítsa meg a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteit. E felhatalmazás egyben jogalkotási kötelezettséget is jelent.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 148. § (1)-(2) bekezdése alapján a költségvetési szerv készpénzt vehet fel házipénztárába. A házipénztárból felvett készpénzelőleggel a készpénzt felvevőnek el kell számolnia a költségvetési szerv belső szabályzatában meghatározottak szerint. Az Önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénz-, értékezelési szabályzatai a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai, valamint a számviteli politikában rögzített alapelvek alapján kerültek kiadásra. A szabályzatok a részletszabályokat tartalmazzák, a rendelet-tervezetben a képviselő-testület a kiadások készpénzben történő teljesítésének esetköreit határozhatja meg.

- II. a szükségességet az előterjesztésben kifejtettem, a rendelet megalkotásának elmaradása esetén az I. pontban részletezett hatások részbeni elmaradásával lehet számolni.

- III. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzatnál, a hivatalnál, az intézményeknél rendelkezésre állnak, többletkiadás, többletköltség nem merül fel az alkalmazás során.

- IV. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség
Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50.§-a alapján minősített többséggel elfogadni szíveskedjen!

Csávoly, 2026. augusztus 7.


Csala Józsefné
polgármester



Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteiről

[1] A rendelet megalkotásának célja a kiadások készpénzben történő teljesítése eseteinek szabályozása, a készpénzben teljesíthető kiadások meghatározása, így elősegítve a készpénz-kímélő fizetési módok és eszközök alkalmazását.

[2] Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 109. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya Csávoly Községi Önkormányzatra (a továbbiakban: Önkormányzat), valamint az Önkormányzat által irányított költségvetési szervekre terjed ki.

2. §

(1) A kiadások teljesítésekor előnyben kell részesíteni a banki átutalással történő fizetési módot.

(2) Amennyiben a kiadás teljesítése az (1) bekezdésben meghatározott módon nem lehetséges, a kiadások készpénzben történő teljesítésére csak az e rendeletben szabályozott esetekben kerülhet sor.

(3) Az Önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek készpénzes kifizetések teljesítése érdekében készpénzt vehetnek fel a bankszámlájukról a házipénztári forgalom lebonyolítására.

(4) A házipénztárból lehetőség van készpénzelőleg felvételére. A készpénzelőleg felvételére, az azzal való elszámolásra vonatkozó részletszabályokat a pénzkezelési szabályzat tartalmazza.

3. §

(1) Az Önkormányzat, valamint az irányítása alá tartozó költségvetési szervek házipénztárából a készpénzben teljesíthető kifizetések a következők:

- a) az Önkormányzat, valamint költségvetési szervei tevékenységével összefüggésben a tevékenységet szolgáló eszközök, üzemeltetési, szakmai anyagok, készletek beszerzése, egyéb kis összegű dologi kiadások, szolgáltatás igénybevétele érdekében felmerült készpénz kifizetések,
- b) az Önkormányzat és költségvetési szervei tevékenységéhez kapcsolódó utólagos elszámolásra kiadott előlegek,
- c) helyközi utazási költségtérítés,
- d) reprezentációs kiadások,
- e) belföldi, külföldi kiküldetésnél útiköltség térítések, napidíjak,
- f) lakossági folyószámlával nem rendelkező szerződött partnerek megbízási díjai, tiszteletdíjak
- g) jogszabályban, meghatározott szociális vagy gyermekvédelmi pénzbeli ellátás, támogatás kifizetés,
- h) forrás államháztartáson kívülre átadása.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott esetekben bruttó 300.000 Ft egyedi értékhatárig történhet kifizetés a házipénztárból.

(3) A (2) bekezdésben megállapított értékhatár felett a házipénztárból csak a szervezet vezetőjének egyedi írásbeli engedélye alapján teljesíthető készpénzkifizetés.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Jelen, a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 85. §-a kimondja, hogy a bevételek beszedésekor, kiadások teljesítésekor lehetőség szerint készpénzkímélő fizetési módokat kell alkalmazni. A kiadások készpénzben történő teljesítésére csak jogszabályban szabályozott esetekben kerülhet sor.

A fenti jogszabályi előírás teljesülése érdekében az Áht. 109. § (6) bekezdése felhatalmazást ad az Önkormányzat számára, hogy rendeletben állapítsa meg a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteit. E felhatalmazás egyben jogalkotási kötelezettséget is jelent.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 148. § (1)-(2) bekezdése alapján a költségvetési szerv készpénzt vehet fel házipénztárába. A házipénztárból felvett készpénzelőleggel a készpénzt felvevőnek el kell számolnia a költségvetési szerv belső szabályzatában meghatározottak szerint. Az Önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénz-, értékkezelési szabályzatai a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet előírásai, valamint a számviteli politikában rögzített alapelvek alapján kerültek kiadásra. A szabályzatok a részletszabályokat tartalmazzák, a rendelet-tervezetben a képviselő-testület a kiadások készpénzben történő teljesítésének esetköreit határozhatja meg.

1. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás

kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

1. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.