

7. Beszámoló

**Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2025. november 27-i nyilvános ülésére
a 2025. évi adóbevételek alakulásáról és felhasználásukról, valamint a helyi adókról szóló
önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdésének 13. pontja alapján a helyi önkormányzati feladat különösen a helyi adóval kapcsolatos feladat.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban Htv.) 1/A.§ (1) bekezdése szerint „Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt.”

Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Htv. 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazással élve illetékességi területén helyi iparűzési adót és magánszemélyek kommunális adóját vezette be.

A helyi adó megállapításával, nyilvántartásával, beszedésével összefüggő adóhatósági feladatokat – a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138.§ (3) bekezdése g) pontja és az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Air.) rendelkezései alapján – elsőfokú hatósági jogkörben Csávoly község jegyzője látta el.

A 2025. évben 104 938 ezer Ft bevétel származott a helyi iparűzési adóból, ami a konszolidált költségvetési bevételek 12 %-át tette ki. Ez az adóbevétel 179 adóalanytól (amely tartalmazza a sávós adózókat is) folyt be.

2025. évi bevételek:

2025.03.15-ig előírt:	53 173 858 Ft
2025.05.31-ig előírt:	18 101 329 Ft
2025.09.15-ig előírt:	55 574 461 Ft
2026.03.16-ig várható iparűzési adó bevétel	51 285 579 Ft

2025.10.31. napjáig befolyt adó:	104 938 124 Ft
Hátralék:	1 529 267 Ft
Visszaútlalt túlfizetés:	5 839 436 Ft

A 2025. évben 4 264 ezer Ft bevétel származott a helyi iparűzési adóból, ami a konszolidált költségvetési bevételek 0,48 %-át tette ki. Ez az adóbevétel 766 adóalanytól (amely tartalmazza a sávós adózókat is) folyt be.

A 2025. évben a magánszemélyek kommunális adója tekintetében 4 857 000 Ft került betervezésre, mely azonos az adóhatóság által előírt adó összegével, s a befolyt adóbevétel 4 369 709 Ft volt.

A 2025. évben a 2025. évi és az azt megelőző adóévek összes hátralékának összege 989 484 Ft.

A 2025. évben nyújtott kedvezmény összege összesen: 34 500 Ft.

Az Önkormányzat helyi adóbevételeinek 2020. és 2025. évi teljesítésére vonatkozó adatait az 1. ábra mutatja be.

Ssz.	Jogcím	2022.	2023.	2024.	2025. 10.31
1.	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	208 880 519,00	222 916 780,00	282 529 654,00	220 756 805
2.	Felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről	1 227 716 842,00	1 413 526 402,00	482 090 768,00	532 404 281
2. 1.	<i>ebből EU-s programokra és hazai társfinanszírozásra</i>	1 219 827 277,00	1 413 526 402,00	476 090 769,00	510 779 282
3.	Közhatalmi bevételek	94 790 421,00	145 163 988,00	84 069 671,00	109 573 515
3. 1.	<i>ebből ingatlanadóból származó bevétele</i>	4 362 029,00	4 062 858,00	4 601 463,00	4 263 757
3. 2.	<i>ebből: helyi iparűzési adó bevétele</i>	89 239 765,00	140 874 028,00	79 048 364,00	104 938 124
3.2.1.	<i>tájékoztató adat: befizetett szolidaritási hozzájárulás</i>	28 634 397,00	43 041 882,00	25 107 239,00	14 920 545
3. 3.	<i>ebből egyéb közhatalmi bevételek</i>	1 203 627,00	227 102,00	429 844,00	407 634
4.	Egyéb saját bevétel	12 871 223,00	12 440 868,00	25 586 336,00	9 712 806
5.	Saját bevételek (3+4)	107 661 644,00	157 604 856,00	109 656 007,00	119 286 321
6.	Költségvetési bevételek (1+2+5)	1 544 259 005,00	1 794 048 038,00	874 276 429,00	872 447 407
7. 1.	Saját bevételek aránya a költségvetési bevételeken belül (5/6) (%)	0,07	0,09	0,13	0,14
7. 2.	Korrigált saját bevételek aránya a korrigált költségvetési bevételeken belül (5-3.2.1)/(6-2-3.2.1)(%)	0,27	0,34	0,23	0,32

A helyi adók az önkormányzatok saját, el nem vonható bevételeit képezik, így az önkormányzatok gazdasági önállósága szempontjából különös fontossággal bír, hogy a helyi adórendeleti szabályok összhangban álljanak a magasabb szintű jogszabályokkal, továbbá az önkormányzati adóhatósági tevékenység jogszerű, eredményes és hatékony legyen.

Az adóhatóság által beszédett **helyi adókból származó bevételek fontos szerepet játszottak** a települési feladatok finanszírozásában. 2022-ben 94 790, 421 ezer Ft bevétel származott a kettő adóból, ami a költségvetési bevételek 6,14%-át, a helyi iparűzési adó pedig a települési helyi adóbevételek 94,14%-át tette ki. 2023-ban az adóbevételek aránya 8,09% volt költségvetési bevételekhez képest, a helyi iparűzési adó pedig a települési helyi adóbevételek 97,04%-át tette ki. **2024-ben az adóbevételek aránya a költségvetési bevételeken belül 9,62% volt, a helyi iparűzési adó pedig a települési helyi adóbevételek 94,03%-át tette ki. A szolidaritási hozzájárulás az összes adóbevételnek a 29,86%-a volt 2024-ben, s ez az arány évente megközelítőleg azonos, kb.30%. Ez a költségvetési bevételek 3%-a, mely a 2022. és 2023. évi 2%-ról 1%-kal emelkedett.**

2025-ben az adóbevételek aránya a költségvetési bevételeken belül 12,5 % volt, a helyi iparűzési adó pedig a települési helyi adóbevételek 95,7 %-át tette ki. A szolidaritási hozzájárulás az összes adóbevételnek a 13,6 %-a volt.

Az adórendelet több ponton nem volt összhangban magasabb szintű jogszabályokkal, ugyanakkor alkalmas volt az Önkormányzat adópolitikai céljai elérésére. A rendelet módosítása az összhang megteremtése érdekében jelen előterjesztés keretében kerül megtárgyalásra az előterjesztés második felében rögzített indokolás alapján.

Az adóigazgatási feladatellátás a jogszabályi és szakmai követelményeknek véleményem szerint összességében megfelelt, az adóztatási kiadások nem voltak aránytalanul magasak az adóbevételekhez képest.

Az adóhatóság adóbehajtási tevékenysége az **ASP Adó** szakrendszere alkalmazásával történik, így az adóhatározatok megfogalmazása elsősorban erre épül. Az adóhatározatok kézbesítése az ASP Irat szakrendszerén keresztül történik (hivatali kapun) az adóalany vállalkozó cégkapujára. Ennek jogszabályi alapja az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsz tv.) 9. §. 1.aa pontja alapján a gazdálkodó szervezete (egyéni vállalkozó is!) számára **2018.01.01.-től kötelező az elektronikus ügyintézés.**

Az Eüsz tv-t a DÁP tv. (a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény) váltotta, mely 27. §-a alapján a hivatalos elérhetőségre kézbesített **küldemény kézbesítettnek minősül, ha a hivatalos elérhetőséget biztosító szolgáltató a küldemény felhasználó által történő átvételét igazolja vissza, az igazolásban feltüntetett időpontban, vagy a hivatalos elérhetőséget biztosító szolgáltató azt igazolja vissza, hogy a küldeményt a címzett másodszori értesítése ellenére nem vette át, a második értesítés igazolásban feltüntetett időpontját követő ötödik munkanapon.**

A fentiek sajnos még a **mai napig nem eléggé ismertek**, azonban az adóbevallási vagy adómegfizetési késlekedések esetében ez nem jelent méltányosságot, **a bírság kiszabásra kerül.**

Az ÁSZ megítélése szerint a jogszabály által lehetővé tett elektronikus kézbesítés gyakorlati alkalmazása **kiadáscsökkentő**, valamint ügyintézési hatékonyságot növelő tényező lehet, tekintettel arra, hogy az alkalmazható esetekben **gyorsabb** kapcsolattartásra nyílik lehetőség és egyben elkerülhető a nagyobb költséggel járó papíralapú, postai kézbesítés. Ez az adózó számára is **időmegtakarítással** jár, nincs szükség a papíralapú irat, adott esetben sorban állással járó átvételére.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) 30. § (1) bekezdésének előírásai szerint az adótartozások beszedése érdekében az adóhatóság az ellenőrzött időszakban intézkedett, **fizetési felhívást bocsátott ki évente több, mint kétszer, s végrehajtási intézkedést is indított.**

2025. évben 357 db felszólítást küldtünk, 276 db-ot magánszemélyek kommunális adója, és 81 db felszólítást iparűzési adó tekintetében.

Az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott **helyi iparűzési** adótartozás összege 2025. január 1-jén 2.201.133 Ft, 2025. október 31-én 1.529.267 Ft volt.

Így az adóhátralék összege nem nőtt. Ugyanakkor a felszámolási, fizetéseképtelenségi, végrehajtási eljárások, székhelyváltozási eljárások okán az adóhatóság 2025-ben 228 273 Ft adót elévülés miatt törölt.

2025-ben a hátralék összege 31 %-kal csökkent.

Az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott **magánszemélyek kommunális adója** adótartozás összege 2025. január 1-jén 1 327 264 Ft, 2025. október 31-én 989 484 Ft volt.

Így az adóhátralék összege nem nőtt. Ugyanakkor a felszámolási, fizetéseképtelenségi, végrehajtási eljárások, székhelyváltozási eljárások okán az adóhatóság 2025-ben 90 588 Ft adót elévülés miatt törölt.

2025-ben a hátralék összege 26 %-kal csökkent.

Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.) 221. § (1) bekezdés a) pontja előírása szerint a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, a helyi iparűzési adó tekintetében a **bevallási kötelezettség jogszerű teljesítésére** felhívta, továbbá az adóhatósági felhívásban kiszabott határidő leteltét követően a bevallási kötelezettséget határidőben ismételten nem teljesítő adózó terhére - az Art.221. § (2) bekezdés előírása szerint **mulasztási bírságot** állapított meg és **felhívta ismételten az adózókat 15 napos teljesítési határidő tűzésével a bevallási kötelezettség jogszerű teljesítésére.**

ADÓELLENŐRZÉST az önkormányzati adóhatóság a 2020-2025. években –az Air. 86. § előírása ellenére – az adótörvényekben előírt kötelezettségek teljesítésének előmozdítása érdekében **nem folytatott le.**

Az Avt. 30. § (1) bekezdésében végrehajtási eljárást nem indított, nem hívta fel, **végrehajtási iktatás** ellenére **2025-ig** nem került s

glaltak ellenére az önkormányzati adóhatóság a 2020-2024. években. Az önkormányzati adóhatóság a tartozás megfizetésére az adósokat **kedések megtételére** a 2020-2024. években fennálló adótartozások

Fentiek alapján **2025-ben** inté

- az Art. 221. § (2) kötelezettséget határ ismételt **hiánypótlás**
- az Air. 86. §-ban fo **adóhatósági ellenőrz**
- az Avt. 30. § (1) beke

dtem

kezdés előírása szerint az adóhatósági felhívás ellenére bevallási ben nem teljesítető adózók tizenöt napos határidő kitűzésével történő **rtendő felhívásáról és a mulasztási bírság kiszabásáról** taknak megfelelően a helyi iparűzési adó teljesítésével kapcsolatos **k lefolytatása érdekében 2026-tól** előírása szerint az **adótartozások, hátralékok beszedése** érdekében.

Az adóbeszedési feladatellátá

- az adófizetés első esedéke kötelezettségük teljesítésére,
- a 2024. évi adóbevételhez (határidőben meg nem fizet arányszámot 30%-nál nagyobb
- ha a 2023. december 31-i h összege (4 839 010 Ft) legi növekedéssel érintett adózó cselekmény) számát; 10 % ala
- az ingatlanokat terhelő ad (4 601 463 Ft) a 2024. évi be Ez pontosan 93,3 %-ban telje

etén akkor eredményes a feladatellátás, ha:

ge előtt az adóhatóság az adózókat értesítette és felhívta a fizetési zesen tehát évente 4 alkalommal. zonyított, (84 069 671 Ft) 2024. december 31-én fennálló hátralék (4 839 010 Ft) aránya nem haladta meg a településtípusra jellemző értékben, ez pontosan 5,75 % volt; lék összegéhez képest (4 768 699 Ft) a 2024. december 31-ei hátralék bb 10%-kal emelkedett, és az adóhatóság legalább a hátralék- l emelte a beszedési cselekmények (fizetési felhívás, végrehajtási olt, pontosan 1,01 % mekből származó 2024. évi tényleges, adónemenkénti adóbevétel l eredeti előirányzatának (4 6296 538 Ft) legalább 90%-ában teljesült.

Az adóhatóság **adóbeszedési** beszedési tevékenység elmar

ésenysége – beszedési cselekmény okán – **nem volt eredménytelen**, a áának hiánya nem sértette az adóvégrehajtásra vonatkozó jogszabályt.

A közhiteles nyilvántartás a vonatkozásában.

i alapján **egyszerűsített ellenőrzéseket** végzünk **helyi iparűzési adó**

Az adóhatóság a **magánszemé** élt az Art.23 83. § (2) bek lehetőségével. Így a kapott a alkalmassá vált. Az adóhatós **térinformatikai eszközt.**

k kommunális adója estében az adóalany feltárása érdekében 2024-től ésében foglaltak alapján **az ingatlanügyi hatóság** megkeresésének ok az ASP Adó szakrendszer nyilvántartással történő összevetésére is az adóalanyok és az adótárgyak feltárása érdekében **nem használt**

Adórendelet, adórendelet-alk

Az adórendeletet Csávoly Köz módosította. Az önkormányza a képviselő-testület határozat 50. §-ban és a 42. § 1. pontjál A helyi adókról szóló 5/2018 (a Htv. 40. § (1) bekezdés c) po A Htv. 39/C. § (2)-(4) bekezd adókedvezmények igénybev

Önkormányzat Képviselő-testülete 2018-ban alkotta meg, azt egyszer dórendelet megalkotásakor az Mötv. 47. § (1) bekezdés előírása szerint es volt, az adórendeletet minősített többséggel fogadta el, az Mötv. foglaltaknak megfelelően.

5.) önkormányzati rendelettel megállapított **helyi iparűzési adó**mérték ának keretei között, **1,8 %-ban** került meghatározásra. kben biztosított helyi iparűzési adóhoz kapcsolódó adómentességek, t adórendeletében a döntéshozó **nem tette lehetővé.**

A **magánszemélyek kommun** mert leszűkítette a magánsze nem egyértelmű, ezáltal vitat

adója vonatkozásában az adórendelet nincs összhangban a Htv-vel, ly kommunális adója tárgyi hatályát és emellett az adórendelet több, o rendelkezést tartalmaz.

Az ingatlanokat terhelő helyi adókra vonatkozó rendeleti szabályozás megalkotása **során az önkormányzat összességében figyelembe vette** azt, hogy a rendeleti szabályoknak tükrözniük kell a helyi sajátosságokat, az önkormányzat gazdálkodási követelményét, továbbá az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességét.

A helyi adókra vonatkozó rendeleti szabályozás megalkotása **során az önkormányzat összességében figyelembe vette** azt, hogy törvényi rendelkezés alapján a rendeleti szabályoknak tükröznie kell a helyi sajátosságokat, az önkormányzat gazdálkodási követelményét, továbbá az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességét. Ennek alapján vagyoni típusú adókból a vállalkozókat terhelő adó esetében **nem élt a maximális adómérték** bevezetésével, illetve a magánszemélyek kommunális adójánál **figyelembe vette a külterületi lakott településrész nehézségeit** (távolság a települési szolgáltatásoktól) és számukra kedvezményt biztosít.

Az önkormányzat **adórendeleti szabályai összhangban voltak az adópolitikai célokkal** (az adó biztos bevételi forrás legyen, méltányos és igazságos legyen az adótehereloszlás, továbbá alacsony maradjon az adószint az egész évben életvitelszerűen a településen élők számára).

Az adóhatóság a Magyar Államkincstár számára a helyi adórendeletéről és adózási információkról szóló **adatszolgáltatási kötelezettségének a Htv.-ben foglalt határidőben eleget tett**. Az önkormányzat ASP honlapján helyi adókról szóló rendelet [njt.hu](https://csavoly.asp.lgov.hu/njt) oldalon való elérhetősége biztosított (<https://csavoly.asp.lgov.hu/njt>), ezzel véleményem szerint **az adóhatóság teljesítette** a Htv.-ben rögzített **közzétételi kötelezettségét** is.

A rendeleti szabályoknak az adóalanyok adófizetésére gyakorolt hatása:

A közhiteles nyilvántartás adatai alapján egyszerűsített ellenőrzéseket végzünk helyi iparűzési adó vonatkozásában. Helyi iparűzési adó **bevallás benyújtásának elmulasztása miatt 67 adózót szólítottunk fel**. A bevallások elmulasztása, ill. késedelmes bevallás miatt mulasztási bírság kiszabására van lehetőség, ha az adózó előzetes felszólítása eredménytelennek bizonyul. **Az iparűzési adóbevallások ellenőrzése még folyamatban van.**

Minden végrehajtási cselekmény során végrehajtási költség általány kerül előírásra, 10 000 Ft összegben. 2025-ben még folyamatban vannak a behajtási cselekmények. 2025.11.17. napjáig **16 db munkabér letiltást, és 19 db hatósági átutalási megbízást nyújtottunk be**, e munkának köszönhetően eddig **935 085 Ft** folyt be önkormányzatunkhoz.

A **2025. évi egy főre jutó adóerőképeség mértéke** az önkormányzat 2025. évi iparűzési adóerőképesége 81 098 891 Ft (2025.június 30.) és a 2025. január 1-jei lakosságszámmal számolva (1724 fő) 47.041 Ft. Ez azt jelenti, hogy a költségvetési törvény értelmében a 22.001 Ft- 50.000 Ft közti kategóriában az önkormányzat egy lakosra jutó iparűzési adóerő-képessége szerinti hozzájárulás mértéke a szolidaritási hozzájárulás alapjának százalékában 0,0 – 0,4.

A Magyar Államkincstár a 34/2025.(XI.11.) számú NGM rendelet alapján a 2025 májusában **7 827 078 Ft**, majd 2025 novemberében további **16 646 111 Ft** összeget vont vissza. Ezt az intézkedést az indokolja, hogy az állami hatóság a Csávoly Községi Önkormányzat adóerőképeségét magasabbnak ítélte meg a rendelet szerint meghatározott szintnél. Emellett az önkormányzatnak szolidaritási hozzájárulási kötelezettsége is fennáll, amelynek mértéke **14 920 545 Ft**. Ezen tények figyelembevételével az iparűzési adóbevételek tényleges nagysága jelentősen mérséklődik, így a bevétel összességében nem olyan jelentős, mint azt elsőre feltételezni lehetne.

2026-ban a **szolidaritási hozzájárulást** a 25 000 forint feletti egy lakosra jutó adóerő-képességű önkormányzatok teljesítik, aminek **településenkénti összegét a 2025. évvel azonosan NGM rendelet** fog rögzíteni. Ezt az összeget a 2026. évi költségvetési törvény és az államháztartásról szóló jogszabályok alapján a **nettó finanszírozás** keretében teljesítik az érintett önkormányzatok a központi költségvetés felé. A 2026. évi költségvetési törvény 10. melléklete alapján a 2026. évben szolidaritási hozzájárulást

teljesítő önkormányzatok a tárgyévi helyi iparűzési adóbevételi többletbevételük szolidaritási hozzájárulás különbözetével korrigált összegének **70%-át fizetik be a Területfejlesztési Alapba** a tárgyév május, november és a tárgyévet követő év március havi nettó finanszírozás keretében.

A **magánszemélyek kommunális adója** adóalanyváltozás esetében önbevallás alapján kerül felülvizsgálatra.

Az adórendelet adópolitikai célokkal való összhangja, az adórendelet hatása

A helyi adópolitikai célok elérésének **megfelelő eszközeül szolgáltak** az önkormányzat vállalkozókat terhelő helyi adókra vonatkozó **adórendeleti szabályai**.

Az önkormányzat **erősen támaszkodott a helyi iparűzési adó**-bevételekre, bár ezen adóbevétel 2025-ben a 2023. évi kiugróan magas bevételhez képest csökkent 34,2 %-kal, de a 2022. és 2024. évi bevételhez képest 17,5%-kal, illetve 32,7%-kal nőtt.

A költségvetési bevételeken belül a saját bevételek aránya is hullámzó volt, azonban ez főként 2023-ban növelhette az önkormányzat gazdálkodási mozgásterét. Ez idénre 1 századszázaléknyit csökkent, bár az adatok még nem véglegesek, csak időközi (évközbeni) adatok.

A **magánszemélyek kommunális adója** kis emelkedést mutat, 2024-ben az előző évihez képest 12%-os emelkedést mutat. 2025-ben 7,2 %-kal csökkent.

Az önkormányzat központi költségvetéstől való függősége nem változott, ahogyan a bevezetett helyi adókban sem történt változás.

Az adószint-változatlanság az adóalanyok adóteherbíró-képességével összhangban voltak.

A regisztrált gazdasági szervezetekre vonatkozó adatokat a TeIR rendszerből nyertük ki, Csávolyra vonatkozóan, 2020-2024. évekre. Ezek az adatok a regisztrált – így adóalanyok – vállalkozások vonatkozásában a szám szerinti kis mértékű csökkenést mutatják, s a vállalkozások jegyzett tőkéje is csökkenést mutat. A jelentős változás – a 2022. évi vállalkozási jegyzett tőke a 2022. évinek csak 13%-a – a Mogyi Kft. mint legnagyobb adózó székhelyváltozásával magyarázható.

Jellemzően mezőgazdasági vállalkozások és őstermelők működnek a településen, s összességében szolgáltatások száma megközelítőleg azonos.

Magánszemélyekre adókötelezettséget rótt az önkormányzat.

Csávoly (1637)	2020	2021	2022	2023	2024
Regisztrált gazdasági szervezetek (dec. 31.) (db)	331	326	312	311	294
Regisztrált vállalkozás, 1000 lakosra (db)	204,65	201,94	184,63	190,17	178,98
Vállalkozások jegyzett tőkéje, egy lakosra (1000 Ft)	433,37	440,97	55,94	43,57	
Export aránya az értékesítés nettó árbevételből (százalék)	58,29	55,41	0,01	0,05	
Civil szervezet, 1000 lakosra (db)	4,52	4,53	3,72	3,83	
1-9 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	249	110	115	106	119
10-19 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	0	0	1	0	2
20-49 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	1	2	2	2	0
50-249 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	0	0	0	0	0
250-499 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	0	0	0	0	0
500 és több fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	1	1	0	0	0

Mezőgazdasági regisztrált vállalkozások aránya (százalék)	65,93	62,82	60,4	59,73	55,52
Regisztrált vállalkozás; Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat (TEÁOR08: A)(dec. 31.) (db)	209	196	180	178	156
Regisztrált őstermelők (dec. 31.) (db)	116	111	109	144	136
Működő vállalkozás; Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat (TEÁOR08: A)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	14				
Működő mezőgazdasági vállalkozás, 1000 lakosra (db)	8,96				
Működő társas vállalkozás; Mezőgazdaság, vadgazdálkodás, erdőgazdálkodás, halgazdálkodás (TEÁOR98: A+B) (db)					
Regisztrált vállalkozások a szolgáltatásokban (db)	66	67	65	71	74
Regisztrált vállalkozás; Kereskedelem, gépjárműjavítás (TEÁOR08: G)(dec. 31.) (db)	24	27	23	25	26
Regisztrált vállalkozás; Szállítás, raktározás (TEÁOR08: H)(dec. 31.) (db)	5	6	5	9	7
Regisztrált vállalkozás; Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás (TEÁOR08: I)(dec. 31.) (db)	10	9	8	7	6
Regisztrált vállalkozás; Információ, kommunikáció (TEÁOR08: J)(dec. 31.) (db)	3	3	4	3	2
Regisztrált vállalkozás; Pénzügyi, biztosítási tevékenység (TEÁOR08: K)(dec. 31.) (db)	6	5	4	3	3
Regisztrált vállalkozás; Ingatlanügyletek (TEÁOR08: L)(dec. 31.) (db)	13	11	12	12	12
Regisztrált vállalkozás; Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység (TEÁOR08: M)(dec. 31.) (db)	8	7	9	10	14
Regisztrált vállalkozás; Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység (TEÁOR08: N)(dec. 31.) (db)	3	4	5	6	10
Regisztrált vállalkozás; Oktatás (TEÁOR08: P)(dec. 31.) (db)	3	3	3	3	3
Regisztrált vállalkozás; Humán-egészségügyi, szociális ellátás (TEÁOR08: Q)(dec. 31.) (db)	2	2	2	2	2
Regisztrált vállalkozás; Művészet, szórakoztatás, szabadidő (TEÁOR08: R)(dec. 31.) (db)	1	2	2	2	1
Regisztrált vállalkozás; Egyéb szolgáltatás (TEÁOR08: S)(dec. 31.) (db)	1	2	2	2	2
Működő vállalkozás a szolgáltatásokban (db)	55				
Működő vállalkozás; Kereskedelem, gépjárműjavítás (TEÁOR08: G)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	21				
Működő vállalkozás; Szállítás, raktározás (TEÁOR08: H)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	5				
Működő vállalkozás; Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás (TEÁOR08: I)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	8				

Működő vállalkozás; Információ, kommunikáció (TEÁOR08: J)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	3				
Működő vállalkozás; Pénzügyi, biztosítási tevékenység (TEÁOR08: K)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	3				
Működő vállalkozás; Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység (TEÁOR08: M)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	8				
Működő vállalkozás; Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység (TEÁOR08: N)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	1				
Működő vállalkozás; Oktatás (TEÁOR08: P)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	2				
Működő vállalkozás; Humán-egészségügyi, szociális ellátás (TEÁOR08: Q)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	2				
Működő vállalkozás; Művészet, szórakoztatás, szabadidő (TEÁOR08: R)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	1				
Működő vállalkozás; Egyéb szolgáltatás (TEÁOR08: S)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	1				
Helyi önkormányzat iparüzési adó bevétele, egy lakosra (1000 Ft)	72,56	84,36	56,5	88,57	

Az önkormányzat **gazdálkodási helyzete összességében nem tette szükségessé az adórendelet módosítását**, erre figyelemmel az önkormányzat az adószabályokat nem változtatta meg. **Az önkormányzat mérlegelte és figyelembe vette az adóalanyok teherviselő képességét a rendeletalkotás során.**

Adótárgy-, és adóalanyfeltárás

Az adóhatóság 2023. év óta él az Art.19 83. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az ingatlanügyi hatóság megkeresésének lehetőségével. A lehetőséggel a magánszemélyek kommunális adója kivétele és behajtása során él, ezért **az adótárgy-, és adóalanyfeltárási adóhatósági feladatellátás** figyelemmel arra, hogy a más hatóságtól kapott hiteles információt azok megszerzési céljának megfelelően használta fel – **célszerű volt.**

Az adóhatóság a NAV adatszolgáltatáson keresztül nyomon követte a felszámolással, végelszámolással érintett gazdálkodó szervezeteket. Így az adatok alapján fel tudta tárni a **bejelentkezett és az adóbevallást teljesítő vállalkozásokat.** Ennek alapján néhány esetben kiderült a mulasztás, melynek következtében kerül sor **mulasztási bírság kiszabására.**

Az adótárgy-, és adóalanyfeltárási adóhatósági feladatellátás **eredményes volt és az adatok felhasználása célszerű volt.**

A helyi adókra vonatkozó rendeleti szabályozás megfeleltetése a magasabb szintű jogszabályoknak:
Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között **legalább 30 napnak el kell telnie.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) változása miatt szükséges módosítani az adórendeletet **egyrészt** annak preambuluma, korábban bevezető része miatt.

Jat. 37. § (1) bekezdése alapján az adórendelet felülvizsgálata során a módosító vagy új önkormányzati rendeletnek már preambuluma kell tartalmaznia. A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint „A jogszabály tervezete preambuluma tartalmaz, amelyben **a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni.** A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon **elvi, elméleti tételeket,** amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.

A Jat 18. § (2) bekezdése a preambulum további tartalmi elemeit írja elő, mely szerint a rendelet megalkotásához szükséges **érvényességi kellékek felsorolása kötelező tartalmi elem.** A preambuluma Jat. hivatkozott rendelkezéseinek, valamint a – jogszabály tervezetének a megszerkesztésére és a megszövegezésére vonatkozó követelményeket megállapító – a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) vonatkozó jogszabály-szerkesztési szabályanyagának alapul vételével kell felépíteni.

A Jszer.

- 52. § (1) bekezdés - *A rendelet tervezetének preambulumban **fel kell sorolni a rendelet megalkotásához szükséges** – az ebben az alcímben meghatározott – **érvényességi kellékeket,** amelyet a jogalkotás aktusára utaló kifejezés követ.*
- 54. § (1) bekezdés - *A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet preambulumban **egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést,** amely alapján a rendeletet kiadják.*
- 59. § (1) bekezdés - *A preambuluma ... a jogszabálytervezet megjelölése után közvetlenül, a szerkezeti egységeket megelőzően, szerkezeti egységeken kívüli szöveggként kell elhelyezni.*
 - (2) *A preambulumnak nem adható cím.*
 - (3) *A preambuluma preambulumbekkezdésekre kell tagolni.*
 - (4) *A rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását tartalmazó preambulumbekkezdés **egyetlen, sortöréssel tagolható mondatból áll.***

Az adórendelet módosításával a preambulumban **felhatalmazó rendelkezésként a Htv. 1. § (1) bekezdésével jelölt a jogalkotói hatáskört,** az önkormányzat feladatköréeként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontját tüntettem fel, mellette az Mötv. 13. § (1) bekezdés 13. pontját jelöltem.

Másrészt a Htv. 52. § több fogalmat definiál, s a normavilágosság érdekében a helyi jogalkotónak az itt meghatározott fogalmakat kell használnia a helyi normákban, illetve a meg nem határozott fogalmak esetében szükség lehet helyi norma alkotására.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf. 5073/2013/4. határozatában rámutat, hogy ha valamely fogalmat magasabb jogszabály meghatároz, akkor az adott szabályozási koncepciót érintően a **helyi önkormányzat nem alkothat attól eltérő (szűkebb, vagy tágabb) fogalmat,** mert ezzel a szabályozása szembekerül a más jogszabályával, a jogszabállyal érintettek körében a jogalkalmazás során jogbizonytalanságot okoz.

Ez a jogbizonytalanság a magánszemélyek kommunális adója esetében jelentős.

Az adórendelet 2.§ (1) bekezdése szerint az adótárgy és mértéke:

- a) lakás és lakásbérlet 5.000 Ft/év
- b) üzlet, műhely, telek 6.500 Ft/év
- b) gépjárműtároló 3.000 Ft/év

A Htv. meghatározza az értelmező rendelkezések körében, hogy mit kell lakás, üdülő, kereskedelmi egység, szállásépület, egyéb nem lakás céljára szolgáló építmény alatt érteni.

Eszerint **lakás** a lakások és helyiségek bérletére, valamint elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény 91/A. §-a 1-6. pontjában foglaltak alapján ilyennek minősülő és az ingatlan-nyilvántartásban lakóház, lakóépület, lakás, kastély, villa, udvarház megnevezéssel nyilvántartott, vagy ilyenként feltüntetésre váró ingatlan, üdülő pedig az ingatlan-nyilvántartásban üdülőként (üdülőépület, hétvégi ház, apartman, nyaraló, csónakház) feltüntetett vagy ilyenként feltüntetésre váró építmény.

Kereskedelmi egység az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján kereskedelmi üzletnek, boltnak, abc-nek, üzletháznak, játéktérnek, csárdának, bisztrónak, borozónak, sörözőnek, büfének, cukrászdának, kávézónak, kávéháznak, teaháznak, fagyaltozónak, étteremnek, vendéglőnek, presszónak, irodának, műteremnek, szállodának, hotelnek, panzióknak, fogadónak, motelnek, szállónak, vendégháznak, vadászháznak, rendelőnek, kórháznak, szanatóriumnak, gyógyszertárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész.

A **szállásépület** az a kereskedelmi egység, mely szálláshely-szolgáltatás nyújtására alkalmas, így különösen az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján szállodának, hotelnek, panzióknak, fogadónak, motelnek, szállónak, vendégháznak, vadászháznak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész.

Az **egyéb nem lakás céljára szolgáló épület** pedig az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján garáznak, gépjárműtárolónak, raktárnak, üvegháznak, műhelynek, szerviznek, üzemnek, üzemcsarnoknak, pincének, prérháznak, hűtőháznak, gyárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész, továbbá a melléképület és a melléképületrész. Továbbá minden olyan épület, amely a fel nem soroltaknak nem felel meg.

Telek alatt – a Htv. vonatkozásában – az épülettel, épületrésszel be nem épített földterület értendő, ide nem értve

- a) a belterületen fekvő termőföldet, feltéve, ha az tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll,
- b) a külterületen fekvő termőföldet,
- c) a tanyát,
- d) a közút területét,
- e) a vasúti pályát, a vasúti pálya tartozékai által lefedett földterületet,
- f) a temetőkről és a temetkezésről szóló törvény temető fogalma alá tartozó földterületet,
- g) a halgazdálkodásról és a hal védelméről szóló törvény szerinti víztározó, bányató területét,
- h) az erdőt,
- i) az ingatlan-nyilvántartásban mocsárként nyilvántartott földterületet.

A **kommunális adó hatálya alá nem tartozó termőföld** nem más, mint az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas, fásított terület, halastó művelési ágban nyilvántartott földterület. Az erdő fogalmát pedig a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) úgy határozza meg, hogy az egyrészt az ingatlan-nyilvántartásban erdő művelési ágban nyilvántartott földterület, másrészt pedig az a földterület, amelyet az Országos Erdőállomány Adattárban erdőként tartanak nyilván.

Ennek okán az előterjesztés mellékletét tartalmazó rendelet-tervezet tartalmazza az adótárgy módosítási javaslatot.

Helyi iparűzési adó

Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 100. § 1-9. pontja és 11. pontja a Htv. helyi iparűzési adóra vonatkozó rendelkezései közül az ideiglenes jellegű iparűzési tevékenységre vonatkozó adótevénytartás elemeit 2021. január 1-jével hatályon kívül helyezte és ezzel megszüntette az ideiglenes jellegű helyi iparűzési adót.

A rendelet-tervezetből így kivezetésre került az állandó- és ideiglenes jellegű fogalom az iparűzési tevékenységet érintően.

Termőföld bérbeadásából származó jövedelem

A magánszemélyek földhaszon-bérbeadásból származó jövedelem adóztatása 1998. január 1. napjától került az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe. 2017-2025. években befizetés nem történt. Mindezek oka, hogy 2003. január 1-jétől mentesül az adó alól a termőföld-bérbeadásból származó bevétel, ha a termőföld haszonbérbeadása alapjául szolgál, határozott időre kötött megállapodás (szerződés) alapján a haszonbérlet időtartama az 5 évet eléri.

Mint ahogy várható volt, sok ilyen szerződést kötöttek, és még több ilyen hosszútávú szerződés fog köttetni.

Adó- és értékbizonyítvány

Az adó- és értékbizonyítvány kiállítása szintén a helyi adóhatóság feladata. Adó- és értékbizonyítvány kiállítása hatósági megkeresésre vagy ügyfél kérelmére térítésmentesen történik akkor, ha annak kiállítását jogszabály írja elő a jegyzőnek.

Ezek a jogszabályok különösen a következők:

- A bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény 140. § (1) bekezdés,
- A hagyatéki eljárásról szóló 2010. évi XXXVIII. törvény 26. § (1) bekezdés,
- A gyámhatóságokról, valamint gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet 153. § (1) bekezdés b) pont, 78. § (1) bekezdés ac) pont
- A lakáscélú állami támogatásokról szóló 21/A. § (9) bekezdés b) pontja.

Az adó- és értékbizonyítvány, amely az ingatlan forgalmi értékét határozza meg – hatósági bizonyítvány, így az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) előírásait kell alkalmazni a kiállításuk során. A 2024. évben 42 ügy indult el adó- és értékbizonyítvány kiállításával kapcsolatban, amelyek keretében 40 db hatósági bizonyítvány került kiállításra. Ebből 22 db készült hagyatéki ügyintézéshez, 9 db végrehajtási ügyben, 7 db kormányhivatali megkeresésre, 2 db pedig magánszemélyek által gyámhatósági ügyben vagy egyéb önkormányzatok által lett kikérve.

Személyi és tárgyi feltételek

A helyi adóhatósági feladatellátás a székhelyen és a kirendeltségen történik, egy-egy fő adóigazgatási ügyintéző közreműködésével.

Az önkormányzat adóigazgatási feladatait Ternák Klaudia adóigazgatási előadó (munkájának kb. mintegy 75,0%-át teszi ki az adózással kapcsolatos feladatok ellátása) látja el. Munkaköre kiterjed továbbá különösen a hagyatéki eljárásra, adókönyvelésre, ASP szakrendszerek felügyeletére, termőfölddel kapcsolatos ügyekre.

A hivatalnál az adóügyi feladatok ellátásához szükséges tárgyi, informatikai feltételek biztosítottak, némi szoftverprobléma azonban mindennapos. Az Önkormányzat **nem rendelkezik adóérdekeltségi alap** létrehozását és felhasználását tartalmazó kihirdetett önkormányzati **rendelettel**.

Az adóhatóság az önkormányzat honlapján általános tájékoztatást, illetve külön jegyzői adóztatási tájékoztatást nem alkalmazott a jogkövető magatartás elősegítése érdekében. Az adóalanyokkal probléma esetén személyesen veszi fel az adóigazgatási előadó a kapcsolatot.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

Beszámoló a 2025. évi adóbevételek alakulásáról

Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) úgy dönt, hogy az **önkormányzat 2025. évi adóbevételei alakulásáról** szóló beszámolót az előterjesztés szerint elfogadja.

Felelős: jegyző
Határidő: azonnal

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a **települési** (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat, valamint a megyei önkormányzat képviselő-testülete (a továbbiakban együtt: önkormányzat) rendelettel az önkormányzat illetékességi területén **helyi adókat** (a továbbiakban: adót), valamint - a megyei önkormányzat kivételével - települési adókat **vezethet be**.

Az önkormányzat tehát **jogosult, de nem köteles** helyi adót működtetni.

Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes jogával, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot. Az önkormányzati adórendelet alkotásakor a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásai szerint kell eljárni, vagyis a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes, hiszen a magasabb szintű jogszabály rendelkezései akkor is érvényesek, ha azt az alacsonyabb szintű jogszabály (önkormányzati rendelet) nem veszi át, és nem ismétli meg.

Mindezek alapján – tekintettel arra, hogy a helyi adóztatás rendelkezéseit, eljárási szabályait a Htv., illetve az Art. szabályozza – az önkormányzati helyi adó rendeletnek kizárólag **csak azokat a rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek**. Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját. Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

A Htv. 6.§-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga a következőkre terjed ki:

- vagyoni típusú adót (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adót, helyi iparüzési adót, vagy ezek valamelyikét bevezesse, hatályon kívül helyezze, módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit;
- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát;
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg ezen felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa. (Ez tehát egy kettős korlát: az abszolút korlát a törvényi felső adómaximum, relatív korlát a helyi sajátosság, illetve az adóalanyok teherviselő képessége)
- a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel, illetőleg a kedvezményeket további kedvezményekkel kibővítsé;
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között a helyi adózás részletes szabályait meghatározza.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges:

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stab.tv.) 32.§-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy **valamely adóév január 1.napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba, vagyis azt legkésőbb december 1-jéig ki kell hirdetni.**

A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán január 1-jétől léphet hatályba.

A helyi adórendelet leggyakoribb módosítása elsősorban az adómértékek változtatására (emelés vagy csökkentés) irányul, így a fenti rendelkezések értelmében az adómérték emelést legkésőbb **2024. december 1-jéig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2025. január 1-jén hatályba léptethető legyen.**

A Htv. 6. §-ának c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa. A Htv. 7. § c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

A Htv. hivatkozott rendelkezése szerint tehát a fentebb hivatkozott adónemek közül a magánszemélyek kommunális adójában az **adómaximumot** (a Htv-ben rögzített felső adómérték szorozva 1,047-tel, 1,068-cal, 1,036-tal, 1,039-cel, 1,08-cal, 1,061-el, 1,042-vel, 1,049-cel, 1,039-cel, 1,057-tel, 1,017-tel, 0,998-cal, 0,999-cel, 1,004-gyel, 1,024-gyel, 1,028-cal, 1,034-gyel, 1,033-mal, 1,051-gyel) 2025. január 1-jétől **45592,6 Ft/adótárgy.**

A számításoknál és az önkormányzati adórendeletben rögzített adómérték megállapítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy a Htv. értelmében „felfelé kerekítésre” nincs lehetőség, és az adót forintban lehet megfizetni.

Magánszemély kommunális adója

A R.2.§ (1) bekezdés értelmében az **adó mértéke:**

- a) lakás és lakásbérlet: 5.000 Ft/év
- b) üzlet, műhely, telek: 6.500 Ft/év
- c) garázs: 3.000 Ft/év

A R.2.§ (2) bekezdés szerint Az (1) bekezdésben szereplő adómértékekből **50 %-os kedvezmény** illeti meg a Józsefháza pusztán levő ingatlantulajdonosokat.

A Htv. előírásai alapján az adómaximum adótárgyanként 2025. évben: **45592,6 Ft/adótárgy.**

Adó mértéke/tárgynem	Év	Adózók száma	Bevétel
a) lakás és lakásbérlet			
5000	2020.	744	3 720 000
	2021.	750	3 750 000
	2022.	748	3 740 000
	2023.	772	3 860 000
	2024.	766	3 830 000
	2025	744	3 870 000
b) üzlet, műhely, telek	Év	Adózók száma	Bevétel
6500	2020.	35	227 500

	2021.	37	240 500
	2022.	36	234 000
	2023.	38	247 000
	2024.	38	247 000
	2025	43	471 000
c) gépjárműtároló	Év	Adózók száma	Bevétel
3000	2020.	98	294 000
	2021.	100	300 000
	2022.	97	291 000
	2023.	135	405 000
	2024.	150	450 000
	2025	187	516 000

Fenti adatokat figyelembe véve a 2025. évi kommunális adó előírás összege 4 857 000 Ft.

Ha **adótárgyanént 1 000 Ft adóemeléssel** számolna az önkormányzat, akkor az előírt adó összege 5 831 000 Ft lenne, mely plusz 974000 Ft adóbevételt jelentene.

Az adótárgy módosulásával az adómérték kb. 1 000 Ft/adótárgy/év emelésével a fenti bevételtöbblet megközelítőleg azonos.

Figyelemmel arra, hogy az éves előírt összeghez képest a hátralék összege csökkent, így ezen adónem mértékének emelésére, illetve az adótárgy módosítására teszek javaslatot.

2.Helyi iparűzési adó

A helyi iparűzési adó mértéke jelenleg 1,8%. Amennyiben az adó mérték emelésre kerülne, figyelembe vehető, hogy az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke az adóalap Rémen 1,6 %-a, Felsőszentivánon 2%-a, Borotán 1,6%, Tataháza 1,7%, Baja 2%.

A helyi iparűzési adó mértékének emelésére nem teszek javaslatot a szolidaritási hozzájárulásnál írtak alapján.

Csávoly, 2025. november 18.


dr. Gyenes Gabriella
jegyző

Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
11/.... (...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 5/2018 (II.26.) önkormányzati rendelete módosításáról

[1] Az önkormányzatok gazdasági önállósulásának egyik eszköze a helyi adók rendszere, mely lehetőséget teremt az önkormányzati adóztatási jog gyakorlására, valamint a helyi adópolitika kialakítására.

[2] Kiemelt célként a helyi közszolgáltatások ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek köztehervállalása is – elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok adómegállapítási jogosultságának gyakorlását.

[3] Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 5/2018 (II.26.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő preambulum lép:

„Az önkormányzatok gazdasági önállósulásának egyik eszköze a helyi adók rendszere, mely lehetőséget teremt az önkormányzati adóztatási jog gyakorlására, valamint a helyi adópolitika kialakítására. Kiemelt célként a helyi közszolgáltatások ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek köztehervállalása is – elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok adómegállapítási jogosultságának gyakorlását. Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A helyi adókról szóló 5/2018 (II.26.) önkormányzati rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. §

Csávoly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Önkormányzat) illetékességi területén az alábbi adókat vezeti be határozatlan időre:

- a) magánszemély kommunális adója,
- b) helyi iparűzési adó.”

3. §

(1) A helyi adókról szóló 5/2018 (II.26.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adó éves mértéke:

- a) egylakásos lakóépületben lévő lakás: 6 000 Ft
- b) több lakásos lakóépületben lévő lakás: 10 000 Ft
- c) kereskedelmi egység: 7 500 Ft

- d) egyéb nem lakás céljára szolgáló építmény: 4 000 Ft
- e) telek: 5 000 Ft
- f) nem magánszemély tulajdonában lévő lakás bérleti joga: 6 000 Ft.”

(2) A helyi adókról szóló 5/2018 (II.26.) önkormányzati rendelet 2. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Mentés az adó alól a szállásépület, az üdülő.”

4. §

A helyi adókról szóló 5/2018 (II.26.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

Az adó évi mértéke az adóalap 1,8 %-a.”

5. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba, és 2026. január 2-án hatályát veszti.

Általános indokolás

A helyi adókra vonatkozó rendeleti szabályozás megfeleltetése a magasabb szintű jogszabályoknak: Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) változása miatt szükséges módosítani az adórendeletet **egyrészt** annak preambuluma, korábban bevezető része miatt.

Jat. 37. § (1) bekezdése alapján az adórendelet felülvizsgálata során a módosító vagy új önkormányzati rendeletnek már preambuluma kell tartalmaznia. A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint *„A jogszabály tervezete preambuluma tartalmaz, amelyben **a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni**. A jogszabály tervezetének preambulumaiban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon **elvi, elméleti tételeket**, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.*

A Jat 18. § (2) bekezdése a preambulum további tartalmi elemeit írja elő, mely szerint a rendelet megalkotásához szükséges **érvényességi kellékek felsorolása kötelező tartalmi elem**. A preambuluma a Jat. hivatkozott rendelkezéseinek, valamint a – jogszabály tervezetének a megszerkesztésére és a megszövegezésére vonatkozó követelményeket megállapító – a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) vonatkozó jogszabály-szerkesztési szabályanyagának alapul vételével kell felépíteni.

A Jszer.

- 52. § (1) bekezdés - *A rendelet tervezetének preambulumaiban **fel kell sorolni a rendelet megalkotásához szükséges** – az ebben az alcímben meghatározott – **érvényességi kellékeket, amelyet a jogalkotás aktusára utaló kifejezés követ.***

- 54. § (1) bekezdés - *A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet preambulumaiban **egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.***

- 59. § (1) bekezdés - *A preambuluma ... a jogszabálytervezet megjelölése után közvetlenül, a szerkezeti egységeket megelőzően, szerkezeti egységeken kívüli szöveggént kell elhelyezni.*

(2) A preambulumnak nem adható cím.

*(3) A preambuluma preambulumbekkezdésekre **kell tagolni.***

*(4) A rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását tartalmazó preambulumbekkezdés **egyetlen, sortöréssel tagolható mondatból áll.***

Az adórendelet módosításával a preambulumaiban **felhatalmazó rendelkezésként a Htv. 1. § (1) bekezdésével jelölt a jogalkotói hatáskört**, az önkormányzat feladatköreiént az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontját tüntettem fel, mellette az Mötv. 13. § (1) bekezdés 13. pontját jelöltem.

Másrészt a Htv. 52. § több fogalmat definiál, s a normavilágosság érdekében a helyi jogalkotónak az itt meghatározott fogalmakat kell használnia a helyi normákban, illetve a meg nem határozott fogalmak esetében szükség lehet helyi norma alkotására.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf. 5073/2013/4. határozatában rámutat, hogy ha valamely fogalmat magasabb jogszabály meghatároz, akkor az adott szabályozási koncepciót érintően a **helyi önkormányzat nem alkothat attól eltérő (szűkebb, vagy tágabb) fogalmat, mert ezzel a**

szabályozása szembekerül a más jogszabályával, a jogszabállyal érintettek körében a jogalkalmazás során jogbizonytalanságot okoz.

Ez a jogbizonytalanság a magánszemélyek kommunális adója esetében jelentős.

A rendelet-tervezetből kivezetésre került az állandó- és ideiglenes jellegű fogalom az iparüzési tevékenységet érintően és az adótárgy is újrafogalmazásra került.

Az előterjesztés az új adótárgyakra vonatkozóan tartalmaz adóemelést.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges:

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stab.tv.) 32.§-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy **valamely adóév január 1.napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba, vagyis azt legkésőbb december 1-jéig ki kell hirdetni.**

A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán január 1-jétől léphet hatályba.

A helyi adórendelet leggyakoribb módosítása elsősorban az adómértékek változtatására (emelés vagy csökkentés) irányul, így a fenti rendelkezések értelmében az adómérték emelést legkésőbb **2024. december 1-jéig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2025. január 1-jén hatályba léptethető legyen.**

A Htv. 6. §-ának c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa. A Htv. 7. § c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

A Htv. hivatkozott rendelkezése szerint tehát a fentebb hivatkozott adónemek közül a magánszemélyek kommunális adójában az **adómaximumot** (a Htv-ben rögzített felső adómérték szorozva 1,047-tel, 1,068-cal, 1,036-tal, 1,039-cel, 1,08-cal, 1,061-el, 1,042-vel, 1,049-cel, 1,039-cel, 1,057-tel, 1,017-tel, 0,998-cal, 0,999-cel, 1,004-gyel, 1,024-gyel, 1,028-cal, 1,034-gyel, 1,033-mal, 1,051-gyel) 2025. január 1-jétől **45592,6 Ft/adótárgy.**

A számításoknál és az önkormányzati adórendeletben rögzített adómérték megállapítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy a Htv. értelmében „felfelé kerekítésre” nincs lehetőség, és az adót forintban lehet megfizetni.

Magánszemély kommunális adója

A R.2.§ (1) bekezdés értelmében az **adó mértéke**:

- a) lakás és lakásbérlet: 5.000 Ft/év
- b) üzlet, műhely, telek: 6.500 Ft/év
- c) garázs: 3.000 Ft/év

A R.2.§ (2) bekezdés szerint Az (1) bekezdésben szereplő adómértékből **50 %-os kedvezmény** illeti meg a Józsefháza pusztán levő ingatlantulajdonosokat.

A Htv. előírásai alapján az adómaximum adótárgyanként 2025. évben: **45592,6 Ft/adótárgy.**

Adó mértéke/tárgynem	Év	Adózók száma	Bevétel
a) lakás és lakásbérlet			
5000	2020.	744	3 720 000
	2021.	750	3 750 000
	2022.	748	3 740 000
	2023.	772	3 860 000
	2024.	766	3 830 000
	2025	744	3 870 000
b) üzlet, műhely, telek			
6500	2020.	35	227 500
	2021.	37	240 500
	2022.	36	234 000
	2023.	38	247 000
	2024.	38	247 000
	2025	43	471 000
c) gépjárműtároló			
3000	2020.	98	294 000
	2021.	100	300 000
	2022.	97	291 000
	2023.	135	405 000
	2024.	150	450 000
	2025	187	516 000

Fenti adatokat figyelembe véve a 2025. évi kommunális adó előírás összege 4 857 000 Ft.

Ha **adótárgyanént 1 000 Ft adóemeléssel** számolna az önkormányzat, akkor az előírt adó összege 5 831 000 Ft lenne, mely plusz 974000 Ft adóbevételt jelentene.

Az adótárgy módosulásával az adómérték kb. 1 000 Ft/adótárgy/év emelésével a fenti bevételtöbblet megközelítőleg azonos.

Figyelemmel arra, hogy az éves előírt összeghez képest a hátralék összege csökkent, így ezen adónem mértékének emelésére, illetve az adótárgy módosítására teszek javaslatot.

2.Helyi iparűzési adó

A helyi iparűzési adó mértéke jelenleg 1,8%. Amennyiben az adó mérték emelésre kerülne, figyelembe vehető, hogy az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke az adóalap Rémen 1,6 %-a, Felsőszentivánon 2%-a, Borotán 1,6%, Tataháza 1,7%, Baja 2%.

A helyi iparűzési adó mértékének emelésére nem teszek javaslatot a szolidaritási hozzájárulásnál írtak alapján.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Preambulummódosítást tartalmaz.

A 2–4. §-hoz

Fogalom pontosításokat tartalmaz.

Az 5. §-hoz

Hatályba léptető és hatályát veszítő rendelkezések.